

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2022-12-08

Diarienummer

**Handläggare**

Sara Olsson, Hanna Jansson

Telefon: 031 – 368 29 02

E-post: sara.olsson@stadsmiljo.goteborg.se

## Stadsmiljönämndens delegationsordning

### Förslag till beslut

I stadsmiljönämnden

1. Stadsmiljönämnden fastställer delegationsordning enligt bilaga 1 till stadsmiljöförvaltningens tjänsteutlåtande
2. Stadsmiljönämnden överlåter åt förvaltningsdirektören att vidaredelegera till annan anställd.

### Sammanfattning

Delegering betyder att nämnden överför självständig beslutanderätt, det vill säga ger någon i uppdrag att fatta beslut på nämndens vägnar i vissa ärenden. Besluten gäller på samma sätt som om nämnden själv fattat dem. Förvaltningen föreslår en delegationsordning utifrån tjänsteutlåtandets bilaga 1.

### Bedömning ur ekonomisk dimension

En väl fungerande delegationsordning bidrar till att ekonomiska resurser används på ett ansvarsfullt och ändamålsenligt sätt. Förvaltningen bedömer inte att ärendet har några direkta ekonomiska konsekvenser men kan konstatera att en väl fungerande delegationsordning, där det tydligt framgår var beslutanderätten ligger, är viktigt bland annat ur ett ekonomiskt perspektiv.

Det är viktigt att medarbetare känner till och följer nämndens delegations- och vidaredelegationsordning. Av reglerna framgår att delegaten ska förvissa sig om att de resurser som behövs för att genomföra beslutet finns tillgängliga för hela den tid beslutet avser, samt betonar vikten av att delegaten har tillräcklig kompetens för att kunna fatta de beslut som omfattas av erhållen delegation.

### Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension

### Bedömning ur social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension

### Bilagor

1. Stadsmiljönämndens delegationsordning

## Ärendet

Med anledning av ny nämndorganisation behöver nämnden besluta om delegation av beslutanderätt. Stadsmiljönämnden kan revidera sin delegationsordning när stadsmiljönämnden anser att det behövs.

## Beskrivning av ärendet

### Allmänt om delegation

Delegering betyder att nämnden överför självständig beslutanderätt, det vill säga ger någon i uppdrag att fatta beslut på nämndens vägnar i vissa ärenden. Besluten gäller på samma sätt som om nämnden själv fattat dem.

Nämndens möjlighet att delegera beslutanderätt följer av 6 kap. 37–41 §§ och 7 kap. 5–8 §§ kommunallagen. Dessa regler och riktlinjer kompletteras genom särskilda föreskrifter i annan lagstiftning såsom socialtjänstlagen och plan- och bygglagen.

Enligt kommunallagen beslutar varje nämnd, inom de ramar som lagstiftningen anger, vilka ärendegrupper eller enskilda ärenden som ska beslutas av anställda eller av ett utskott inom nämnden.

### Vem man kan delegera till

En nämnd får ge i uppdrag att fatta beslut på nämndens vägnar till

- presidiet
- ett utskott
- en ledamot eller en ersättare
- en automatiserad beslutsfunktion
- en anställd

Det går inte att delegera till en grupp anställda eller till en grupp bestående av anställda och förtroendevalda att gemensamt fatta beslut. Endast förtroendevalda får fatta kollektiva beslut.<sup>1</sup>

### Begränsning av rätten att delegera

Beslutanderätten får inte delegeras i följande ärenden, enligt 6 kap. 38 § kommunallagen.

1. ärenden som avser verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet,
2. framställningar eller yttranden till fullmäktige liksom yttranden med anledning av att beslut av nämnden i dess helhet eller av fullmäktige har överklagats,
3. ärenden som rör myndighetsutövning mot enskilda, om de är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt,
4. ärenden som väckts genom medborgarförslag och som lämnats över till nämnden, eller
5. ärenden som enligt lag eller annan författning inte får delegeras.

---

<sup>1</sup> Det finns ett undantag till regeln. 6 kap. 4 § lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter säger följande: En nämnd får efter överenskommelse med en inköpscentral uppdra åt anställda i inköpscentralen att i en upphandling besluta på nämndens vägnar. Detta gäller när nämnden anskaffar varor, tjänster eller byggtreprenader genom en inköpscentral enligt 7 kap. 12 § eller 19 kap. lagen (2016:1145) om offentlig upphandling eller 7 kap. 7 § eller 19 kap. lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna. Uppdrag enligt första stycket får inte lämnas i de fall som avses i 6 kap. 38 § kommunallagen.

Beslutanderätten får inte heller delegeras till en automatiserad beslutsfunktion när det gäller

1. ärenden där beslut överklagas enligt bestämmelserna i kommunallagen 13 kap. om laglighetsprövning.
2. ärenden där beslut enligt lag eller annan författning inte får överklagas,
3. ärenden om upphandling, eller
4. ärenden om valfrihetssystem.

Förvaltningen föreslår inte att stadsmiljönämnden delegerar några beslut till en automatiserad beslutsfunktion.

### **Beslut i brådskande ärenden**

En nämnd får enligt 6 kap. 39 § kommunallagen ge i uppdrag åt ordföranden eller någon annan ledamot i nämnden att besluta i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas. Den här möjligheten till delegering har betydelse bland annat vid överklaganden och yttranden och andra ärenden som med nödvändighet måste avgöras. Sådana beslut ska anmälas vid nästkommande sammanträde.

### **Färdtjänstutskottet**

Förvaltningen föreslår att stadsmiljönämnden delegerar beslut att utse ledamöter att ingå i färdtjänstens råd för funktionshinderfrågor till färdtjänstutskottet. Förvaltningen föreslår inte att utskottet får annan delegation i nuläget.

### **Beslut och verkställighet**

Kommunallagen skiljer mellan beslut som måste delegeras och åtgärder som innebär ren verkställighet. Stadsmiljöförvaltningen har vid vissa delegationer lagt in en kommentar om vad som kan anses vara ren verkställighet för att förtydliga var gränsen mellan beslut och verkställighet går. Ett exempel på detta är att *godkänna nedskrivning och kreditering av en fordran* är ett beslut men kreditering då fordran är felaktig är verkställighet.

Förvaltningen har inte skapat någon lista över verkställighetsåtgärder då en sådan lista aldrig kan omfatta alla åtgärder. En sådan lista kan därför bli missvisande.

### **Vidaredelegation**

I de ärenden där nämnden gett i uppdrag åt förvaltningsdirektören att besluta får nämnden enligt 7 kap. 6 § kommunallagen överlåta åt förvaltningsdirektören att i sin tur ge i uppdrag åt en annan anställd inom förvaltningen att besluta i stället, så kallad vidaredelegation. Förvaltningsdirektören bör ges denna möjlighet att vidaredelegera.

### **Anmälan av delegationsbeslut**

Nämnden bestämmer om beslut som fattats med stöd av delegation ska anmälas till nämnden och i vilken ordning detta ska ske. Genom att anmäla delegationsbeslut till nämnden tillgodoses nämndens behov av information och kontroll. Nämnden ansvarar för den interna kontrollen enligt 6 kap. 6 § kommunallagen om nämndernas ansvar för verksamheten.

Beslut som fattas enligt delegation eller vidaredelegation ska anslås på kommunens digitala anslagstavla enligt samma regler som gäller för nämndens beslut och protokoll. Genom att fattade delegationsbeslut antecknas genom nämndens protokoll sker också kungörelse av delegationsbesluten i samband med att protokollet anslås.

Eventuella delegationsbeslut fattade i utskott dokumenteras via protokoll och anslås på samma sätt som nämndprotokollen. De besluten anmäls därför inte till stadsmiljönämnden.

## **Förvaltningens bedömning**

Förvaltningen föreslår stadsmiljönämnden att anta föreslagna regler och riktlinjer för delegation (bilaga 1). Förslaget överensstämmer med nuvarande regler och riktlinjer för delegation.

Stadsmiljönämndens verksamhetsansvar återfanns före 2 januari 2023 i de fyra gamla nämnderna byggnadsnämnden, fastighetsnämnden, park- och naturnämnden och trafiknämnden. De två största verksamhetsansvaren kommer från park- och naturnämnden och trafiknämnden.

## **Delegationsordningens upplägg**

Delegationsordningens upplägg följer stadsmiljönämndens klassificeringsstruktur i så hög grad som är möjlig. Klassificeringsstrukturen beskriver verksamheten i form av verksamhetsområden och processer. Samma slags beslut kan finnas i flera olika processer. Detta gör att delegationsordningen inte följer klassificeringsstrukturen helt och fullt.

## **Samordning med andra nämnder som ansvarar för stadsutveckling**

Förvaltningarna för fyra nya nämnderna har samordnat sig i så stor utsträckning som möjligt. Framst har förvaltningarna samordnat sig gällande delegationsbeslut som handlar om att styra, planera och följa upp verksamheten (beslut med nummer som börjar på 1 i delegationsordningen) samt beslut om att ge verksamhetsstöd (beslut med nummer som börjar på 2 i delegationsordningen).

Stadsmiljöförvaltningen och exploateringsförvaltningen kommer att föreslå sina respektive nämnder liknande delegering gällande investeringar.

## **Investeringsbeslut**

Stadsmiljöförvaltningen föreslår att stadsmiljönämnden följer samma hantering som kommunfullmäktige gör gällande investeringsbeslut.

Stadsmiljönämnden kan endast fatta beslut om stadsmiljönämndens egna projekt inom investeringsram. Kommunfullmäktige fattar beslut gällande betydande projekt. De betydande projekteten är särskilt utpekade pga. komplexitet eller av politiska skäl.

Nedan beskriver förvaltningen beslut gällande investeringsplan, inriktningsbeslut, genomförandebeslut och avvikelser.

### *Investeringsplan*

Stadsmiljönämnden fattar ett årligt beslut om *investeringsplan*. Investeringsplanen är stadsmiljönämndens årliga konkretisering av kommunfullmäktiges beslutade investeringsram för stadsmiljönämnden. Investeringsplanen är fördelad på investeringsområden (exempelvis investeringar för cykelvägar eller för park) som stadsmiljönämnden själv bestämmer. Stadsmiljönämnden fattar även beslut om eventuella omfördelningar av investeringsområden.

### *Inriktningsbeslut inför genomförandestudie*

Stadsmiljönämnden fattar *inriktningsbeslut inför genomförandestudie* för investeringsprojekt med en uppskattad totalkostnad över 50 miljoner kronor. Förvaltningen föreslår att stadsmiljönämnden delegerar inriktningsbeslut för projekt med en totalkostnad upp till 50 miljoner kronor. Beslutet innebär att nyttja investeringsmedel för genomförandestudie. Ett inriktningsbeslut är en målbild för det enskilda projektet bland annat genom ska skapa en tidig styrning. Inriktningsbeslutet innefattar beskrivningar och förslag till initiala vägval och konsekvenser, grovt uppskattade ekonomiska ramar och tidplaner, bedömning av det fortsatta utrednings- och planeringsbehovet och en översiktlig riskbedömning.

### *Genomförandebeslut för investeringsprojekt*

Stadsmiljönämnden fattar *genomförandebeslut för investeringsprojekt* med en uppskattad totalkostnad över 50 miljoner kronor. Stadsmiljönämnden fattar genomförandebeslut för både investeringsprojekt som kräver genomförandestudie och för andra investeringsprojekt. Förvaltningen föreslår att stadsmiljönämnden delegerar genomförandebeslut med en totalkostnad upp till 50 miljoner kronor. Genomförandebeslutet avgör om investeringen ska genomföras eller inte. Genomförandebeslutet sätter de slutliga ramarna för projektet gällande innehåll, tid och ekonomi. Beslutsunderlaget ska beskriva ekonomiska konsekvenser, tidplaner och vägval med konkreta riskbedömningar.

Genomförandebeslut ska tas på en helhet, men kan i särskilda fall utgöra delprojekt eller deletapper av inriktningsbeslutet.

### *Avvikelser*

Förvaltningen föreslår att stadsmiljönämnden delegerar beslut gällande avvikelser på tid, kvalitet och omfattning för investeringsprojekt, om det inte påverkar investeringsområdet väsentligt. Om avvikelsen påverkar investeringsområdet väsentligt ska stadsmiljönämnden fatta beslut om avvikelsen.

Förvaltningen föreslår att stadsmiljönämnden delegerar beslut gällande ekonomiska avvikelser för investeringsprojekt upp till 50 miljoner kronor, om det inte påverkar investeringsområdet väsentligt. Om avvikelsen påverkar investeringsområdet väsentligt eller om investeringsprojektet har en totalkostnad över 50 miljoner kronor ska stadsmiljönämnden fatta beslut om avvikelsen.

### **Framtida revideringar**

Förvaltningen kommer att föreslå revideringar av delegationsordningen när förvaltningen anser att det behövs. Eftersom stadsmiljönämnden är ny med nytt verksamhetsansvar kommer förvaltningen troligtvis att föreslå flera revideringar i närtid.

Camilla Wallin

Anders Ramsby

Avdelningschef

Förvaltningsdirektör